

AB 26 juni 2017

**VOORDRACHT ALGEMEEN BESTUUR
RECREATIESCHAP ROTTEMEREN**

Onderwerp	:	Gebiedsverordening
Kenmerk	:	17-3029-4b
Bijlagen:	:	- Tekst voor de door de individuele deelnemers vast te stellen 'Gebiedsverordening Recreatieschap Rottemeren 2018'; - Brief aan de betrokken bestuursorganen van de individuele deelnemers, met het voorstel tot vaststelling van 'Gebiedsverordening Recreatieschap Rottemeren'.
Besluitdatum	:	26 juni 2017
Vorbereid door	:	Werkgroep governance Rottemeren

1. ONTWERP-BESLUIT

- a) In te stemmen met de tekst voor de door de individuele deelnemers vast te stellen 'Gebiedsverordening Recreatieschap Rottemeren 2018';
 - b) Aan de betrokken bestuursorganen van de deelnemers voor te stellen de 'Gebiedsverordening Recreatieschap Rottemeren 2018' vast te stellen.
-

2. ONDERWERP IN KORT BESTEK

Eind 2016 hebben zowel het Algemeen Bestuur als de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten van het Recreatieschap Rottemeren een besluit genomen over de (voorgenomen) wijziging van de huidige gemeenschappelijke regeling voor het Recreatieschap Rottemeren. Het Algemeen Bestuur heeft voorts aan de ambtelijke werkgroep governance Rottemeren de opdracht gegeven om in het eerste kwartaal van 2017 een ontwerp van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling voor te leggen aan het Dagelijks Bestuur. Inmiddels is een concept-wijziging van de Gemeenschappelijke regeling voor het recreatiegebied Rottemeren gereed.

Voorts heeft het Dagelijks Bestuur van Recreatieschap Rottemeren op 10 april jl. besloten opdracht te geven aan de werkgroep governance Rottemeren om een voorstel in te brengen met betrekking tot de door de gemeenteraden van de individuele deelnemers vast te stellen gelijklopende gebiedsverordeningen. Vaststelling van gelijklopende gebiedsverordeningen is aan de orde, nu met de wijziging van de gemeenschappelijke regeling van Recreatieschap Rottemeren tevens aanpassingen doorgevoerd zijn inzake de bestuurlijke en ambtelijke besturing en besluitvorming van het Recreatieschap. Deze wijzigingen behelzen onder meer de omzetting van een gemengde regeling (waaraan raden en colleges deelnemen) in een collegeregeling (waaraan uitsluitend colleges deelnemen). Dit brengt met zich mee dat de kaderstelling (het bepalen van de kaders voor het recreatiebeleid) niet langer een bevoegdheid is van het Algemeen Bestuur van het Recreatieschap, maar van de afzonderlijke gemeenteraden. De gemeenteraden behouden daarmee het politieke primaat inzake het stellen van de recreatiekaders. Het Recreatieschap (gevormd door de colleges) zal voorts wel belast worden met de uitvoering van deze kaders. Daartoe hebben de colleges aan het Recreatieschap taken en bevoegdheden opgedragen die zijn gericht op de praktische realisering van de recreatie. Het gaat dan om taken en bevoegdheden inzake beheer en onderhoud.

Gelet op het vorenstaande zal na inwerkingtreding van de voorgenomen wijziging van de gemeenschappelijke regeling Recreatieschap Rottemeren, de thans vigerende Algemene Verordening voor het Recreatieschap Rottemeren, zoals inwerking getreden op 29 augustus 2003 en laatstelijk

gewijzigd in werking getreden op 29 november 2007, dienen komen te vervallen. De afzonderlijke gemeenteraden kunnen immers niet langer hun bevoegdheden, zoals het vaststellen van verordeningen, overdragen aan het recreatieschap Rottemeren. De bevoegdheid om een verordening vast te stellen ligt derhalve bij de afzonderlijke gemeenteraden.

De deelnemers hanteren thans geen gelijklopende Algemene Plaatselijke Verordeningen (APV's). In plaats van de mogelijkheid om de bepalingen uit de thans vigerende 'Algemene Verordening voor het Recreatieschap Rottemeren' over te hevelen naar de verschillende APV's van de deelnemers en vervolgens deze verschillende APV's van de deelnemers inhoudelijk gelijk te trekken, stelt de werkgroep voor de APV's ongewijzigd te laten en iedere deelnemer, naast de vigerende APV, een aparte (gelijklopende) verordening ten behoeve van het recreatiegebied van Recreatieschap Rottemeren vast te laten stellen.

Overzicht voorgestelde wijzigingen

De tekst van de 'Algemene Verordening van het Recreatieschap Rottemeren', zoals deze verordening op 29 augustus 2003 in werking is getreden en laatstelijk gewijzigd in werking is getreden op 29 november 2007, is zoveel als mogelijk overgeheveld naar onderhavige voorstel voor de tekst van 'Gebiedsverordening Recreatieschap Rottemeren 2018'. Korthedshalve wordt voor de toelichting op de wijziging van de 'Algemene Verordening van het Recreatieschap Rottemeren', verwezen naar de toelichting zoals die destijds is vastgesteld bij de laatstelijk in gewijzigde vorm in werking getreden 'Algemene Verordening van het Recreatieschap Rottemeren'. Deze toelichting is als bijlage bij het voorstel van de tekst van de 'Gebiedsverordening Recreatieschap Rottemeren' opgenomen.

De overheveling van de tekst van de 'Algemene Verordening van het Recreatieschap Rottemeren' naar onderhavige tekst van 'Gebiedsverordening Recreatieschap Rottemeren 2018' heeft, op enkele uitzonderingen na, zonder nadere wijzigingen kunnen plaatsvinden. De wijzigingen die wel hebben plaatsgevonden, zullen hierna artikelsgewijs worden aangegeven.

Algemene wijzigingen zoals doorgevoerd in de gehele verordening:

Alle bepalingen waar in de 'Algemene Verordening van het Recreatieschap Rottemeren' gewezen werd op een bevoegdheid van het Dagelijks Bestuur, zijn gewijzigd naar bepalingen waaruit blijkt dat thans het College van de desbetreffende deelnemer bevoegd is. Blijkens artikel 3 lid 1 en 2 van de gewijzigde Gemeenschappelijke regeling voor het recreatiegebied Rottemeren, zoals die in werking treedt op 1 januari 2018, zullen deze collegebevoegdheden voorts weer overgedragen worden aan het Algemeen Bestuur van het Recreatieschap Rottemeren.

Daarnaast zijn de bepalingen waar in de 'Algemene Verordening van het Recreatieschap Rottemeren' gewezen werd op een bevoegdheid van het Algemeen Bestuur, gewijzigd naar bepalingen waaruit blijkt dat de Raad van de desbetreffende deelnemer bevoegd is. Raadsbevoegdheden kunnen na de wijziging van de gemeenschappelijke regeling voor het recreatiegebied Rottemeren, zoals die in werking treedt op 1 januari 2018, niet langer overgedragen worden aan het Algemeen Bestuur van het Recreatieschap Rottemeren en dit betekent dat deze bevoegdheden bij de afzonderlijke gemeenteraden zullen blijven liggen.

Preambule bij de verordening:

In de preambule van de Algemene Verordening van het Recreatieschap Rottemeren werden de redenen van de wijziging van verordening (zoals gewijzigd in werking getreden op 29 november 2007) uiteengezet. Die overwegingen zijn verwijderd en uit de preambule blijkt nu dat de Algemene Verordening van het Recreatieschap Rottemeren is komen vervallen, als gevolg van de wijzigingen in de 'Gemeenschappelijke regeling voor het recreatiegebied Rottemeren 2018', zoals deze op 1 januari 2018 gewijzigd in werking treedt. Voorts blijkt uit de preambule dat de gemeenteraden van de individuele deelnemers gelijklopende gebiedsverordeningen wensen vast te stellen en om die reden is ervoor gekozen om naast de bestaande Algemene Plaatselijke Verordeningen van de individuele deelnemers, een gelijklopende Gebiedsverordening Recreatieschap Rottemeren 2018 vast te stellen.

Artikel I.1

De definitie onder sub a (definitie 'werkingsgebied') is gewijzigd, zodat het werkingsgebied beperkt is tot het grondgebied van de in eigendom van de deelnemende gemeenten aangewezen recreatiegebieden. De definitie onder sub m (definitie 'Dagelijks Bestuur') is voorts verwijderd, nu het Dagelijks Bestuur niet langer genoemd wordt in de tekst van de verordening. De definities onder m, n en p zijn toegevoegd, nu de begrippen 'College', 'Raad' en 'Deelnemer' onderdeel geworden zijn van de tekst van de verordening en een nadere definiëring behoeven.

Artikel I.3 lid 4

De Flora- en Faunawet en de Natuurbeschermingswet, zoals deze werden genoemd in de 'Algemene Verordening van het Recreatieschap Rottemeren', zijn (beide) vervangen voor de Wet Natuurbescherming. Eerstgenoemde wetten zijn komen te vervallen en de bepalingen zijn (gedeeltelijk) overgeheveld naar de Wet Natuurbescherming.

Artikel II.31 lid 5

De Wet verontreiniging oppervlaktewateren en de Natuurbeschermingswet, zoals deze werden genoemd in de 'Algemene Verordening van het Recreatieschap Rottemeren' zijn vervangen voor de Waterwet en de Wet Natuurbescherming. Eerstgenoemde wetten zijn komen te vervallen en de bepalingen zijn (gedeeltelijk) overgeheveld naar de Waterwet en de Wet Natuurbescherming.

Artikel III.3 lid 2

Dit lid is verwijderd. Instemming van de deelnemende gemeenten om een gebied aan te wijzen is niet langer nodig nu de bevoegdheid bij de deelnemende gemeente zelf komt te liggen.

Artikel V.3 lid 2

De Wet verontreiniging oppervlaktewateren en de Natuurbeschermingswet, zoals deze werden genoemd in de 'Algemene Verordening van het Recreatieschap Rottemeren' zijn vervangen voor de Waterwet en de Wet Natuurbescherming. Eerstgenoemde wetten zijn komen te vervallen en de bepalingen zijn (gedeeltelijk) overgeheveld naar de Waterwet en de Wet Natuurbescherming.

Artikel VI.2

Dit artikel is gewijzigd in die zin dat bevoegdheid tot het aanwijzen van toezichthouders (naast de buitengewoon opsporingsambtenaar op grond van het Wetboek van Strafvordering) eveneens aan het college wordt toegekend en dus ook aan het dagelijks bestuur van het recreatieschap kan worden overgedragen.

Artikel VI.3

In lid 1 van dit artikel werd verwezen naar 'vergunningen en ontheffingen die op grond van de eerdere Algemene verordening voor het Recreatieschap Rottemeren (in werking getreden op 29 augustus 2003)' zijn verleend. De tekst zoals opgenomen tussen de haakjes, is thans in de 'Gebiedsverordening Recreatieschap Rottemeren' verwijderd, zodat deze overgangsbepaling ook betrekking heeft op de vergunningen en ontheffingen die laatstelijk (na de wijziging van 29 november 2007) zijn verleend.

In lid 2 van dit artikel werd verwezen naar 'aanvragen om vergunning en ontheffing in de zin van deze verordening, welke zijn ingediend bij het Dagelijks Bestuur op grond van de op 29 augustus 2003 in werking getreden verordening...'. De woorden 'op 29 augustus 2003 in werking getreden' zijn in dit artikel verwijderd zodat deze overgangsbepaling thans ook ziet op de periode na de wijziging (29 november 2007) van die verordening.

Artikel VI.4

In dit artikel is de datum van inwerkingtreding van de verordening gewijzigd. Tevens is bepaald dat de Algemene Verordening van het Recreatieschap Rottemeren, is komen te vervallen;

Artikel VI.5

In dit artikel is de citering van de verordening gewijzigd.

Artikel VI.6

Binnen de gemeenten Rotterdam, Lansingerland en Zuidplas bevinden zich een aantal recreatiegebieden. Ten aanzien van deze recreatiegebieden hebben deze gemeenten afzonderlijke bepalingen opgesteld, die staan opgenomen in onderhavige Gebiedsverordening Recreatieschap Rottemeren. Waar nu, binnen een recreatiegebied op het grondgebied van de gemeente Rotterdam, gemeente Lansingerland of gemeente Zuidplas, onderwerpen zowel in een verordening van die gemeente als in onderhavige gebiedsverordening worden geregeld, gaat in deze recreatiegebieden de bepaling uit onderhavige gebiedsverordening vóór op de verordening van de desbetreffende gemeente.

3. VOORAFGAANDE BESLUITVORMING

DB 10 april 2017, Wijziging Gemeenschappelijk Regeling, 17-2007-14
DB 29 mei 2017, Wijziging Gemeenschappelijk Regeling, 17-2844-4

4. JURIDISCHE PARAGRAAF

Niet van toepassing.

5. FINANCIËLE GEVOLGEN

Niet van toepassing.

6. COMMUNICATIE

Niet van toepassing.

7. WIJZE VAN TOTSTANDKOMING

Ambtelijk voorbereid door Staatsbosbeheer

8. VERDERE PROCEDURE

- Vaststelling van de Gebiedsverordening Recreatieschap Rottemeren 2018, door de betrokken raden van de deelnemers.
 - Na vaststelling van de Gebiedsverordening Recreatieschap Rottemeren 2018 door de betrokken raden, dienen de gelijkkluidende verordeningen onder verantwoording van iedere afzonderlijke deelnemer, gepubliceerd te worden, waarna deze inwerking kunnen treden.
-

Hoogachtend,
Namens het Dagelijks Bestuur,

dhr. J. Heuvelink
Portefeuillehouder toekomstige governance Rottemeren