

**VOORDRACHT ALGEMEEN BESTUUR
RECREATIESCHAP ROTTEMEREN**

Onderwerp	:	Aanwijzingsbesluiten op grond van de Gebiedsverordening recreatieschap Rottemeren 2018
Kenmerk	:	17-5360
Bijlagen	:	6
Besluitdatum	:	17-01-2018
Vorbereid door	:	mr. M. Schnitker

1. ONTWERP-BESLUIT

Voorgesteld wordt de navolgende aanwijzingsbesluiten te nemen:

1. Aanwijzingsbesluit (jacht)havens en steigers;
 2. Aanwijzingsbesluit modelsport;
 3. Aanwijzingsbesluit vaartuigen;
 4. Aanwijzingsbesluit voertuigen;
 5. Aanwijzingsbesluit honden;
 6. Aanwijzingsbesluit toezichthouders.
-

2. ONDERWERP IN KORT BESTEK

Per 1 januari 2018 is de 'Algemene Verordening recreatieschap Rottemeren' komen te vervallen en zijn inwerking getreden de navolgende gelijklopende gebiedsverordeningen:

- Gebiedsverordening recreatieschap Rottemeren 2018- grondgebied Rotterdam;
- Gebiedsverordening Recreatieschap Rottemeren 2018- grondgebied Lansingerland;
- Gebiedsverordening Recreatieschap Rottemeren 2018- grondgebied Zuidplas.

Hierna gezamenlijk te noemen 'Gebiedsverordening Recreatieschap Rottemeren'.

Met het vervallen van de Algemene Verordening recreatieschap Rottemeren, zijn gelijktijdig ook de daarmee samenhangende aanwijzingsbesluiten komen te vervallen. Om de feitelijke en juridische uitwerking van voornoemde besluiten te kunnen continueren, is het noodzakelijk de besluiten opnieuw te nemen. De Gebiedsverordening Recreatieschap Rottemeren stelt in onderstaande artikelen het college aan als de bevoegde instantie om voornoemde aanwijzingsbesluiten te nemen:

1. Aanwijzingsbesluit (jacht)havens en steigers: artikel II.27, derde lid;
2. Aanwijzingsbesluit modelsport: artikel II.6, tweede lid;
3. Aanwijzingsbesluit vaartuigen: artikel II.6, tweede lid;
4. Aanwijzingsbesluit voertuigen: artikel II.6, tweede lid;
5. Aanwijzingsbesluit honden: artikel II.5, derde en vierde lid;

Daarnaast zijn de buitengewoon opsporingsambtenaren van Staatsbosbeheer, sinds het van kracht worden van de Gebiedsverordening Recreatieschap Rottemeren, niet langer bevoegd binnen het werkingsgebied van het recreatieschap, handhavend op te treden. De Gebiedsverordening Recreatieschap Rottemeren stelt in onderstaande artikel eveneens het college aan als de bevoegde instantie om een besluit te nemen teneinde toezichthouders aan te wijzen:

6. Aanwijzingsbesluit toezichthouders: artikel VI.2, tweede lid.

De bevoegdheid van de colleges (1 t/m 6) om op grond van de Gebiedsverordening Recreatieschap Rottemeren 2018 aanwijzingsbesluiten vast te stellen zijn echter op grond van artikel 3 lid 2 van de Gemeenschappelijke Regeling Rottemeren, overgedragen aan het Algemeen Bestuur van het Recreatieschap Rottemeren. Dit houdt in, dat het Algemeen Bestuur bevoegd is om alle 6 hierboven genoemde aanwijzingsbesluiten te nemen.

Wijzigingen

Zowel het thans te nemen **aanwijzingsbesluit (jacht)havens en steigers, het aanwijzingsbesluit elektrisch varen, het aanwijzingsbesluit modelsport als het aanwijzingsbesluit vaartuigen**, zijn vergeleken met de per 1 januari 2018 vervallen aanwijzingsbesluiten, inhoudelijk slechts gewijzigd op punten die logischerwijs het gevolg zijn van het inwerking treden van de nieuwe Gebiedsverordening Recreatieschap Rottemeren 2018. De overige aanwijzingsbesluiten kennen wel enkele kleine inhoudelijke wijzigingen. Die wijzigingen worden hieronder opgesomd.

- **Aanwijzingsbesluit voertuigen:** onder A: verbod was niet van toepassing voor het rijden met/het laten staan van voertuigen ten behoeve van alleen het vervoer van/met kampeermiddelen op de als zodanig aangeduide dagkampeerterreinen, 'tussen 1 uur voor zonsopkomst en 2 uur na zonsondergang'. Thans is het verbod niet van toepassing 'tussen 1 uur voor zonsopkomst en 1 uur na zonsondergang';
- **Aanwijzingsbesluit honden:** in dit besluit is een extra locatie toegevoegd waarop het verboden is om zich met een hond - al dan niet aangelijnd - te bevinden, namelijk de speelpolder 'de Bergse Valleï' in het Lage Bergse Bos;
- **Aanwijzingsbesluit toezichthouders:** Dit besluit is nieuw en er bestaat dus geen vervallen versie op grond van de oude Algemene Verordening recreatieschap Rottemeren. Het nemen van een aanwijzingsbesluit toezichthouders is noodzakelijk, nu op grond van de nieuwe Gebiedsverordening Recreatieschap Rottemeren 2018, de boa's van Staatsbosbeheer niet langer bevoegd zijn handhavend op te treden. Blijkens de Gebiedsverordening Recreatieschap Rottemeren 2018, zijn immers slechts de buitengewoon opsporingsambtenaar van de deelnemende gemeenten, de overige in artikel 141 Wetboek van Strafvordering genoemde ambtenaren, de opsporingsambtenaren van de provincie Zuid-Holland, en het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard met het toezicht op de naleving van onderhavige verordening belast.

Aanwijzingsbesluit naaktrecreatie

Behalve voornoemde aanwijzingsbesluiten was onder de Algemene Verordening recreatieschap Rottemeren een aanwijzingsbesluit vastgesteld op grond waarvan naaktrecreatie op een strandgedeelte aan de noordzijde van de Zevenhuizerplas mogelijk is. In de Gebiedsverordening recreatieschap Rottemeren is de bevoegdheid om een dergelijk aanwijzingsbesluit vast te stellen voorbehouden aan de gemeenteraad (in dit geval Zuidplas).

Elektrisch varen op de Zevenhuizerplas

Het elektrisch varen op de Zevenhuizerplas was onder de Algemene Verordening mogelijk door middel van een aanwijzingsbesluit. Bij de voorbereiding van de met de Gebiedsverordening recreatieschap Rottemeren samenhangende aanwijzingsbesluiten is echter gebleken dat dit aanwijzingsbesluit genomen is op grond van een verkeerd artikel. Derhalve is gezocht naar andere oplossingen om het elektrisch varen mogelijk maken.

Het elektrisch varen op de Zevenhuizerplas kan in beginsel gereguleerd worden door gebruik te maken van de in lid 1 van artikel II.21: *Gebruik motorvaartuigen* opgenomen mogelijkheid om

onthefingen te verlenen van het verbod om in de openbare wateren aan, op of in vaartuigen motoren te hebben. Gelet op het grote aantal omwonenden, vissers, dagjesmensen etc. dat gebruik maakt van deze mogelijkheid is de praktische uitvoerbaarheid echter zowel administratief als handhavingstechnisch gering. In lid 2 van artikel II.21 is bepaald dat voornoemd verbod niet van toepassing is op de Rotte en de Rottemeren. Elektrisch varen op de Zevenhuizerplas kan mogelijk gemaakt worden door dit artikel aan te vullen met een bepaling dat het verbod niet van toepassing is voor vaartuigen voorzien van een elektromotor op de Zevenhuizerplas. Hiertoe zal de Gebiedsverordening aangepast moeten worden.

Beleidskader honden in georganiseerd verband

In 2014 heeft het Algemeen Bestuur het 'Beleidskader honden in georganiseerd verband' (hondenverenigingen en – uitlaatcentrales) vastgesteld en besloten in de Algemene Verordening recreatieschap Rottemeren een algeheel verbod met ontheffingsmogelijkheid op te nemen voor het gelijktijdig door één persoon begeleiden van meer dan drie honden. Deze wijziging van de Algemene Verordening is echter nooit in de verordening doorgevoerd terwijl de noodzaak om dit beleidskader alsnog te implementeren alleen maar groter geworden is. De hiervoor benodigde aanpassing van de Gebiedsverordening recreatieschap Rottemeren kan tegelijk met de voor het elektrisch varen op de Zevenhuizerplas vereiste aanpassing meegenomen worden.

7. VOORAFGAANDE BESLUITVORMING

DB 29 mei 2017, Gebiedsverordening recreatieschap Rottemeren, 17-2844-4

AB 26 juni 2017, Gebiedsverordening recreatieschap Rottemeren, 17-3029-4b

8. JURIDISCHE PARAGRAAF

De bevoegdheid van het college Rotterdam, het college Zuidplas en het college Lansingerland om op grond van de Gebiedsverordening Recreatieschap Rottemeren 2018 diverse aanwijzingsbesluiten te nemen, is op grond van artikel 3 lid 2 van de Gemeenschappelijke Regeling Rottemeren, overgedragen aan het Algemeen Bestuur van het Recreatieschap Rottemeren.

9. FINANCIËLE PARAGRAAF

Niet van toepassing

10. COMMUNICATIE

Niet van toepassing

11. WIJZE VAN TOTSTANDKOMING

Ambtelijk voorbereid door Staatsbosbeheer.

12. VERDERE PROCEDURE

De aanwijzingsbesluiten dienen op grond van artikel 32k Wet Gemeenschappelijke regelingen gepubliceerd te worden in de gemeentebleden van de gemeente Rotterdam, Zuidplas en Lansingerland, waarna deze inwerking treden.



Complete afronding van het samenstel van Gebiedsverordeningen en aanwijzingsbesluiten wordt bewerkstelligd indien de navolgende aanvullende besluiten worden genomen:

- vaststellen aanwijzingsbesluit naaktrecreatie door gemeenteraad Zuidplas (voorjaar 2018);
- aanpassing gebiedsverordeningen op de onderdelen elektrisch varen en honden in georganiseerd verband:
 - besluitvorming in DB en AB Rottemeren voor de zomer van 2018;
 - vaststelling door de drie afzonderlijke gemeenteraden in het najaar van 2018.

Namens het Algemeen Bestuur van het Recreatieschap Rottemeren

Hoogachtend,

F. van der Meer
accountmanager