

Algemeen Bestuur 1 MEI 2017
RM 17-2462

Verslag en besluitenlijst van de vergadering van het Algemeen Bestuur van het Recreatieschap Rottemeren op 1 mei 2017

Aanwezig	Dhr. D.B. van Woudenberg (gemeente Zuidplas), dhr. J. Hordijk (gemeente Zuidplas), dhr. J. Heuvelink (gemeente Lansingerland), dhr. J.P. Blonk (gemeente Lansingerland), dhr. A. Klijnsmit (ambtelijk, gemeente Rotterdam), mevr. K. Arends (gemeente Lansingerland), dhr. D. de Haas (gemeente Zuidplas)		
Afwezig	Dhr. R.A. Janssen (provincie Zuid-Holland), dhr. R.A.M. van der Sande (provincie Zuid-Holland), dhr. J.F. Weber (provincie Zuid-Holland), mevr. I. den Heijer (gemeente Lansingerland), dhr. B.J. Eerdmans (gemeente Rotterdam), dhr. A.L.H. Visser (gemeente Rotterdam), P.J. Langenberg (gemeente Rotterdam)		
Voorzitter	Dhr. R. van Woudenberg (gemeente Zuidplas)		
Bestuurlijk secretaris	Dhr. J. Heuvelink (gemeente Lansingerland)	Plaats	Retraiterie Rottemeren
Penningmeester	Niet benoemd	Tijd	15.00 uur

Nr.	Agendapunt	Besluit
1	Opening en mededelingen	<p><u>Opening:</u> Dhr. R. van Woudenberg constateert dat er geen quorum aanwezig is en sluit de vergadering. Dhr. Van Woudenberg opent om 15.05 uur de vergadering op basis van de tweede oproep.</p> <p><u>Mededelingen:</u> Dhr. R. van Raay zal als ambtelijk secretaris, dhr. H. Sytsema, die wegens ziekte afwezig is, tijdelijk vervangen. Vanaf 8 mei 2017 zal dhr. E. Rumpff als programmamanager van De Rotte Verdient 't vervangen gaan worden door mevr. M. van der Schaar. Dhr. R van Buuren van de Stichting Het Rotte-Verband zal als inspreker een korte toelichting geven op de grondruil aan de Middelweg te Zevenhuizen. Dhr. R. van Woudenberg wenst van de aanwezigen op de publieke tribune van harte welkom.</p> <p>Besloten wordt: De agenda ongewijzigd vast te stellen.</p>
2.	Verslag- en besluitenlijst vergadering DB 19 december 2016	Besloten wordt: Het verslag van de AB-vergadering van 19 december 2016 ongewijzigd vast te stellen.

Nr.	Agendapunt	Besluit
3.	Ingekomen stukken en mededelingen	<p><u>Ingekomen stuk 1: Grondruil voor woningbouw in de Eendragtspolder</u> Inspreker dhr. R.W.C. van Buuren van de Stichting Het Rotte-Verband wijst het recreatieschap op de ingebrachte brief van de Stichting Het Rotte-Verband van 2 februari 2016. Dhr. R.W.C. van Buuren verzoekt het recreatieschap niet mee te werken aan de grondruil aan de Middelweg te Zevenhuizen ten behoeve van de ontwikkeling van woningbouw in de Eendragtspolder. Dit verzoek is mede namens Natuur- en Vogelwacht Rotta, Platform Mooi Zuidplas, Belangenvereniging Oud-Verlaat en Platform Eendragtspolder ingediend. Dhr. R.W.C. van Buuren verzoekt het recreatieschap op voorhand een principiële uitspraak te doen over de bereidheid om mee te werken aan de grondruil. Dhr. R. van Woudenberg merkt op dat als het plan verder licht krijgt, het een bestemmingsplanprocedure aanpassing wordt en daarvoor de geëigende juridische en wettelijke regeling op woningbouw van toepassing is. Besloten wordt: alvorens als recreatieschap te reageren naar de briefontvangers, de gesprekken met de gemeente een plaats geven en aan het Algemeen Bestuur terug te koppelen op welke wijze het recreatieschap gereageerd heeft.</p> <p><u>Mededeling A: Procesaanpak kwaliteitsimpuls Lage Bergse Bos</u> Het Algemeen Bestuur heeft 19 december 2016 ingestemd met een krediet van € 50.000 voor het opstellen van een definitief ontwerp "Kwaliteitsimpuls Lage Bergse Bos". Doel van de kwaliteitsimpuls is de beleving van het Lage Bergse Bos aan te passen aan de wensen van deze tijd, zodat de gebieden aantrekkelijker worden voor recreanten. Dhr. J.P. Blonk benadrukt dat vanuit de raad van Lansingerland zorgen zijn over de aanleg van de weg. Als uiteindelijk de weg er ligt en een streep wordt gezet onder de financiën, quitte gespeeld wordt en het recreatieschap daarna kosten heeft voor de herinrichting van het gebied. Dhr. J.P. Blonk adviseert om de kosten van de herinrichting in de verkoopprijs aan Rijkswaterstaat door te rekenen. Dhr. J. Heuvelink geeft aan dat er een plan is voor de herinrichting van het Lage Bergse Bos. Dit plan gaat verder dan alleen het weggedeelte. De financieringsbronnen zijn drieledig. Het eerste gedeelte is dat Rijkswaterstaat het gebied na aanleg van de weg ook weer netjes achterlaat. Rijkswaterstaat is geadviseerd om dit in overeenstemming met de uitvoering van het herinrichtingsplan te doen. Het tweede gedeelte is de opbrengst die wordt gegenereerd door de verkoop of pacht van de grond waarop de tunnel komt te liggen, maar ook de zijdelen van de tunnel. Dit geld kan gebruikt worden voor het herinrichtingsplan van het Lage Bergse Bos. Het derde gedeelte wordt uit een reserve gehaald waarin een tijd geleden 2 à 2,5 miljoen euro is gestort. De drie financieringsbronnen bij elkaar opgeteld zorgen ervoor dat het herinrichtingsplan van het Lage Bergse Bos gefinancierd kan worden. Dhr. J.P. Blonk geeft als reactie op de toelichting van dhr. J. Heuvelink, dat het niet zo mag zijn dat de kosten die Rijkswaterstaat maakt en de opbrengsten van de verkoop van de gronden tegen elkaar wegvallen en de opbrengt per saldo nul is. Dhr. J. Heuvelink licht toe dat het een onderhandelingsproces is en de basisgedachte is, zoals dhr. J.P. Blonk uiteen heeft gezet. De winst zal worden gebruikt om in het gebied verder te investeren. Besloten wordt: kennis te nemen van de ingekomen mededeling.</p>

Nr.	Agendapunt	Besluit
		<p><u>Mededeling B: Rotteconferentie "De Belofte van de Rotte"</u> Op 30 juni 2017 organiseert de Stichting Plezierrivier De Rotte de tweede Rotteconferentie. De Stichting heeft het initiatief genomen tot het opstellen van de verklaring "De Belofte van de Rotte" te ondertekenen tijdens de conferentie. De tekst van de verklaring zal aan het bestuur worden voorgelegd in de vergadering van het Algemeen Bestuur van 26 juni 2017. Besloten wordt: kennis te nemen van de ingekomen mededeling.</p> <p><u>Mededeling C: Voortgangsrapportage lopende projecten De Rotte Verdient 't</u> In de vergaderingen van het Dagelijks Bestuur van 13 februari 2017 en 10 april 2017 zijn voortgangsrapportages verschenen over de lopende projecten "De Rotte Verdient 't". De laatste voortgangsrapportage is meegezonden. De Informatie uit de voortgangsrapportage aan het Dagelijks Bestuur van 13 februari 2017 is hierin verwerkt. Besloten wordt: kennis te nemen van de ingekomen mededeling.</p> <p><u>Nagekomen mededeling: Programmabegroting 2018</u> Dhr. J. Heuvelink licht toe dat het Dagelijks Bestuur op 10 april 2017 de ontwerp-programmabegroting 2018 heeft vastgesteld. Op dit moment loopt de termijn, waarbinnen provinciale staten en de raden van de deelnemende gemeenten de gelegenheid hebben om een zienswijze in te dienen. In de vergadering van het Algemeen Bestuur van 26 juni 2017 wordt de programmabegroting voorgedragen voor vaststelling. In de ontwerp-programmabegroting 2018 is een onttrekking uit de algemene reserves voorzien ter dekking van het ontstane exploitatietekort van € 122.097,-. In de loop van 2017 zal een begrotingswijziging worden voorgesteld, tegelijk met de najaarsrapportage, om het exploitatietekort op te lossen. Dhr. J. Hordijk stelt de vraag of er nog gekeken gaat worden naar een verdienopgave die er ooit lag. Dhr. F. van der Meer licht toe dat een reëel voorstel gedaan moet worden. Dhr. J. Heuvelink merkt op dat er nog geen maatregelen op tafel liggen en stelt aan dhr. J. Hordijk de vraag of hij nog graag wil discussiëren over een verdienopgave. Als dat zo is dat geeft dhr. J. Hordijk een handreiking mee aan de voorbereiders. Dhr. J. Hordijk geeft aan ook die mogelijkheid te willen onderzoeken. Er kan in kosten gehakt worden, maar wellicht kan ergens op een creatieve manier een verdienopgave opgesteld worden. Dhr. F. van der Meer licht toe dat Staatsbosbeheer op dit moment bezig is met het project ontwikkellocaties. Dit is een van de projecten waar mogelijk een verdieneffect in zit. Echter wanneer deze als voorstel in de begrotingswijziging wordt meegenomen, dan dient er wel een realistisch perspectief te zijn op realisatie daarvan. Dhr. R. van Woudenberg merkt op dat er geconstateerd moet worden dat van de verdienopgave die er lag van € 400.000,- er € 200.000,- structureel in de begroting is bezuinigd en de andere € 200.000,- als winst er ligt om te realiseren. Besloten wordt: kennis te nemen van de nagekomen mededeling.</p> <p><u>Nagekomen mededeling: Stand van zaken feestprogramma Rottemeren 50 jaar</u> Dhr. R. van Woudenberg licht toe dat er een prijsvraag heeft plaatsgevonden en de winnaar op 23 september 2017 een film-en foodtruckfestival aan de Rotte gaat organiseren bij de Rottebanbrug bij Restaurant de Lindehoeve. Ten aanzien de Rotterdam Wednesday Night Skate licht dhr. F. van der Meer licht toe dat deze geen doorgang zal vinden en er wordt gekeken naar een</p>

Nr.	Agendapunt	Besluit
		<p>alternatief, zodat er toch een skatetocht kan plaatsvinden in het gebied Rottemeren. Dhr. R. van Woudenberg wijst op de bijeenkomst Vaarnetwerk de Rotte op 1 juli 2017 en de opening van de Hennipgaarde die voor eind van dit jaar gepland staat. Besloten wordt: kennis te nemen van de nagekomen mededeling.</p>
4.	Werkgroep: Wijziging Gemeenschappelijke Regeling	<p>Dhr. J. Heuvelink licht toe dat er een discussie is geweest over de toekomst van het recreatieschap, mede naar aanleiding van het vertrek van de provincie Zuid-Holland uit het recreatieschap en hierdoor het voortbestaan van alle recreatieschappen in Zuid-Holland ter discussie stond. Als drie overgebleven partijen heeft recreatieschap Rottemeren gekozen om de Gemeenschappelijke Regeling te laten voortzetten, maar dan in de vorm van een collegeregeling. Als gevolg hiervan heeft een werkgroep een nieuwe regeling gemaakt. Die ligt voor aan de leden om daar een uitspraak over te doen. Belangrijkste onderdelen uit de nieuwe collegeregeling: Provincie Zuid-Holland treedt uit, er komt een Dagelijks Bestuur en een Algemeen Bestuur dat alleen nog wordt bemenst door wethouders. Er is wel een mogelijkheid tot het instellen van adviescommissies en bestuurscommissies. Er kan een commissie kunnen worden ingericht, waarin ambtenaren met een bestuurlijk mandaat bedrijfsvoeringbeslissingen nemen. Hiermee wordt de bestuurlijke drukte verminderd.</p> <p>Wat ook expliciet is opgenomen in de collegeregeling is de mogelijkheid om een terrein beherende organisatie aan te besteden of in te huren. Nu is er een contact met Staatsbosbeheer. De vraag is of het contract met Staatsbosbeheer in de toekomst behouden moet blijven of eventueel iets anders geregeld moet worden. In de nieuwe collegeregeling is expliciet de mogelijkheid vastgelegd om dit eventueel anders in te richten. Een ander punt was de stemverhouding. Het recreatieschap zit met de unieke situatie dat Rotterdam de grootste financierder is en Zuidplas en Lansingerland een groot grondgebied hebben. De regeling gaat uit van besluitvorming in de vorm van consensus met enkele uitzonderingen. In ieder geval moet Rotterdam instemmen met de begroting. Hetgeen niet betekent dat Rotterdam vetorecht heeft op voorstellen met financiële consequenties die vallen binnen de begroting. Ook als het gaat om de beslissing over de eigendomsrechten van de roeibaan moet Rotterdam instemmen. Tenslotte moeten de desbetreffende gemeenten instemmen met beslissingen die betrekking hebben op hun grondgebied.</p> <p>Vervolgens is nog gekeken naar de situatie waarin er geschillen zijn. De Wet Gemeenschappelijke Regeling voorziet daar al in, namelijk op het moment dat men ergens niet uitkomt, gedeputeerde staten daar een bindende uitspraak in doet. Zo is geprobeerd recht te doen aan de verschillende belangen van partijen, maar er ook voor te zorgen dat besluitvorming niet geblokkeerd kan worden.</p> <p>De collegeregeling levert vervolgvragen op. Indien besloten wordt niet verder te gaan met Staatsbosbeheer als terrein beherende organisatie, dan levert dat vragen en voorbereiding op. Indien moet worden aanbesteed dan is een jaar nodig om het aanbestedingsproces te doorlopen. Daarnaast moet de zakelijke relatie met Staatsbosbeheer beter geregeld worden. Ook de gebiedsverordeningen moeten op elkaar afgestemd worden.</p> <p>Dhr. R. van Woudenberg licht nog toe dat ten aanzien van de adviescommissies een aantal sterke stichtingen en verenigingen in het gebied actief zijn. Het is belangrijk om hun stem en hun geluid mee te nemen, zodat het bestuur uiteindelijk een gedragen besluit kan nemen.</p>

Nr.	Agendapunt	Besluit
		<p>Dhr. J.P. Blonk stelt een vraag over de geschillen. In art. 28 van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen staat omschreven hoe om te gaan met geschillen. In de nieuwe collegeregeling wordt gesproken over mogelijkheden van een minnelijk overleg, mediator of geschillencommissie. Toegelicht wordt dat de insteek van nieuwe collegeregeling is, dat dit onderwerp zo breed mogelijk wordt ingestoken om alle mogelijkheden open te laten. Vandaar de voornoemde opsomming van mogelijkheden om geschillen op te lossen. De geschillencommissie dient dus als achtervang te fungeren.</p> <p>Dhr. J. Heuvelink licht toe dat geschillenbeslechting in ultimo via gedeputeerde staten dienen te lopen. Daaraan voorafgaand zou men ook andere stappen kunnen overwegen. Deze zijn echter niet vastgelegd in de regeling.</p> <p>Dhr. J.P. Blonk adviseert om, de mogelijkheid om gebruik te maken van een minnelijk overleg, mediator of geschillencommissie, op te nemen in de regeling of in een toelichting bij de regeling.</p> <p>Besloten wordt: de concept-wijziging van de Gemeenschappelijke regeling vast te stellen en een aantal activiteiten bij de ambtelijke werkgroep te beleggen. Tevens wordt besloten de geschillenregeling te verhelderen en indien nodig in de tekst en/of de toelichting op te nemen.</p>
5.	Gebiedstafel Rotte/Rottemeren	<p>Dhr. F. van der Meer licht toe dat de Landschapstafel Hof van Delfland het gremium is waar onder andere de subsidies van de provincie verdeeld worden en waar het programma van de regio wordt opgesteld. De Landschapstafel heeft het besluit genomen om in meer regionaal verband gebiedstafels op te willen richten en heeft vervolgens het verzoek gedaan aan het recreatieschap om een gebiedstafel voor het gebied Rotte/Rottemeren in te richten. Zoals Staatsbosbeheer het ziet is de gebiedstafel een gremium dat zich bij uitstek leent om goed te kunnen communiceren met de omgeving en het creëren van draagvlak bij de omgeving om te komen tot een programma, dat vervolgens kan worden ingediend voor subsidie bij de provincie. Vandaar het advies vanuit Staatsbosbeheer om het voorstel voor een gebiedstafel te omarmen en een gebiedstafel in te stellen als een klankbordgroep. Wat daarbij nog goed ingeregeld moet worden is hoe een gebiedstafel zich verhoudt tot de landschapstafel en goed inregelen dat het niet toenemend bestuurlijk drukker wordt. Dit vergt nog uitwerking.</p> <p>Mevr. K. Arends spreekt de wens uit dat de gebiedstafels een sterke positie in het geheel krijgen en meer een adviserende rol en positie toebedeeld krijgen. Geef de gebiedstafels ook de mogelijkheid om een schriftelijk advies uit te kunnen brengen op bepaalde vraagstukken.</p> <p>Dhr. F. van der Meer licht toe dat in het Dagelijks Bestuur is gesproken over de gebiedstafel. Aan de werkgroep, die zich ook bezighoudt met de toekomst van het schap en met de collegeregeling en het inregelen daarvan, is een advies gevraagd hoe die gebiedstafels zouden kunnen functioneren als een adviescommissie of een bestuurscommissie, zoals die in de nieuwe collegeregeling mogelijk is. Daar wordt nog nader advies over uitgebracht door de werkgroep die zich bezighoudt met de toekomstige governance.</p> <p>Dhr. R. van Woudenberg vraagt zich af of dit de opzet is van de gebiedstafel zoals de landschapstafel dat ziet.</p> <p>Dhr. J. Heuvelink geeft aan dat dat het gesprek moet worden, dat het bestuur nog met de landschapstafel moet voeren. De vraag die rijst tijdens de vergadering is wat voor meerwaarde de gebiedstafel zou hebben boven hetgeen wordt opgenomen in de nieuwe collegeregeling. In de nieuwe collegeregeling wordt een gelijksoortig component opgenomen, waar de inwoners de mogelijkheid hebben om aan allerlei adviescommissie deel te nemen.</p>

Nr.	Agendapunt	Besluit
		<p>Dhr. J. Heuvelink licht toe dat de gebiedstafel voortkomt uit de subsidie die de provincie ter beschikking heeft gesteld aan een aantal uitvoeringsprogramma's van de landschapstafel, waar Rottemeren er een van is. Daaraan is de wens van de landschapstafel gekoppeld, om een wat meer decentrale structuur waarbinnen de uitvoering van die programma's, te creëren. Hij ziet de landschapstafel niet als een bestuurlijke tafel waar alleen maar wethouders aan zitten, maar als stelsel van verschillende partijen. Dus wil men uitvoering geven aan een dergelijk programma, wat door de landschapstafel is vormgegeven en waar ook dat geld aan gekoppeld zit, dan zal deze stap gezet moeten worden.</p> <p>Besloten wordt: tot een principebesluit om een gebiedstafel Rotte/Rottemeren op te richten als adviescommissie van het Algemeen Bestuur zoals mogelijk in de nieuwe GR. Met een kanttekening, nader uit te zoeken wat het exacte gebied is, wat de exacte rol is die die gebiedstafel krijgt en hoe het aansluit bij de landschapstafel.</p>
7.	Rondvraag en sluiting	<p>Dhr. J.P. Blonk geeft aan benaderd te zijn door een inwoner van Hilleegersberg die aan Hogelanddreef woont. De Hogelanddreef was ongeveer anderhalf jaar geleden een rustige weg met een fietspad erlangs, waar maximaal 30 km/h gereden mocht worden. Dit is veranderd. Het fietspad is weggehaald en het is een 60 km/h gebied geworden. Deze weg wordt door een hele boel mensen gebruikt, om van het ene deel van Hilleegersberg naar andere gebieden te komen. Kan de huidige verkeerssituatie niet worden teruggebracht naar de oude situatie.</p> <p>Besloten wordt: dat hier schriftelijk op teruggekomen gaat worden, zodat alle Algemeen Bestuursleden dezelfde informatie hebben.</p>

Aldus vastgesteld in de vergadering van 26 juni 2017 te Bleiswijk,

de secretaris,
dhr. J. Heuvelink

de voorzitter,
dhr. D.B. van Woudenberg